

**Zpráva analytické komise o vývoji příjmů a nákladů na zdravotní služby hrazených z prostředků v. z. p. v roce 2017**

## 1 Náklady ZFZP na hrazené zdravotní služby z v. z. p.

Celkové náklady zdravotních pojišťoven na hrazené zdravotní služby ze základního fondu zdravotního pojištění (ZFZP) dosáhly v roce 2017 výše 267 195 mil. Kč. V porovnání s předchozím rokem 2016 se celkové náklady zvýšily o 13 850 mil. Kč (+5,47 %).

**Tabulka 1: Celkové náklady systému v.z.p. (ZFZP)**

	2012	2013	2014	2015	2016	2017
Náklady v mil. Kč	223 000	220 642	233 945	241 964	253 346	267 195
Index (k roku 2012, v %)	100,0	98,9	104,9	108,5	113,6	119,8
Index (k předchozímu roku, v %)	-	98,9	106,0	103,4	104,7	105,5

Níže uvedené tabulky ukazují výši finančních nákladů v jednotlivých segmentech za roky 2012 až 2017 včetně indexů nárůstu v jednotlivých letech a kumulovaného nárůstu nákladů vzhledem k roku 2012.

### 1.1 Segmenty „terénní“ ambulantní péče

**Tabulka 1a: Náklady systému v.z.p. na stomatologickou péči**

	2012	2013	2014	2015	2016	2017
Náklady v mil. Kč	9 964	10 005	10 059	10 385	10 696	10 932
Index (k roku 2012, v %)	100,0	100,4	101,0	104,2	107,3	109,7
Index (k předchozímu roku, v %)	-	100,4	100,5	103,2	103,0	102,2

**Tabulka 1b: Náklady systému v.z.p. na péči praktických lékařů**

	2012	2013	2014	2015	2016	2017
Náklady v mil. Kč	13 094	13 379	13 591	14 389	14 813	15 467
Index (k roku 2012, v %)	100,0	102,2	103,8	109,9	113,1	118,1
Index (k předchozímu roku, v %)	-	102,2	101,6	105,9	102,9	104,4

**Tabulka 1c: Náklady systému v.z.p. na gynekologickou péči**

	2012	2013	2014	2015	2016	2017
Náklady v mil. Kč	3 324	3 372	3 463	3 499	3 766	3 912
Index (k roku 2012, v %)	100,0	101,5	104,2	105,3	113,3	117,7
Index (k předchozímu roku, v %)	-	101,5	102,7	101,1	107,6	103,9

**Tabulka 1d: Náklady systému v.z.p. na rehabilitační péči**

	2012	2013	2014	2015	2016	2017
Náklady v mil. Kč	2 533	2 615	2 859	2 841	3 020	2 978
Index (k roku 2012, v %)	100,0	103,2	112,9	112,2	119,2	117,6
Index (k předchozímu roku, v %)	-	103,2	109,3	99,4	106,3	98,6

**Tabulka 1e: Náklady systému v.z.p. na diagnostickou zdravotní péči**

	2012	2013	2014	2015	2016	2017
Náklady v mil. Kč	8 641	8 734	9 609	9 540	9 986	10 454
Index (k roku 2012, v %)	100,0	101,1	111,2	110,4	115,6	121,0
Index (k předchozímu roku, v %)	-	101,1	110,0	99,3	104,7	104,7

**Tabulka 1f: Náklady systému v.z.p. na domácí zdravotní péči**

	2012	2013	2014	2015	2016	2017
Náklady v mil. Kč	1 388	1 549	1 684	1 686	1 905	1 917
Index (k roku 2012, v %)	100,0	111,6	121,4	121,5	137,3	138,1
Index (k předchozímu roku, v %)	-	111,6	108,7	100,1	113,0	100,6

**Tabulka 1g: Náklady systému v.z.p. na specializovanou ambulantní péči**

	2012	2013	2014	2015	2016	2017
Náklady v mil. Kč	18 761	19 198	20 104	21 181	23 364	24 539
Index (k roku 2012, v %)	100,0	102,3	107,2	112,9	124,5	130,8
Index (k předchozímu roku, v %)	-	102,3	104,7	105,4	110,3	105,0

**Tabulka 1g6: Náklady systému v.z.p. na specializovanou ambulantní péči (bez centrových léčiv a odborností 901, 903, 128, 403)**

	2012	2013	2014	2015	2016	2017
Náklady v mil. Kč	14 499	14 849	15 284	16 185	17 657	18 496
Index (k roku 2012, v %)	100,0	102,4	105,4	111,6	121,8	127,6
Index (k předchozímu roku, v %)	-	102,4	102,9	105,9	109,1	104,7

**Tabulka 1h: Náklady systému v.z.p. na ošetřovatelskou a rehabilitační péči u PZSS**

	2012	2013	2014	2015	2016	2017
Náklady v mil. Kč	1 013	1 104	1 209	1 262	1 498	1 971
Index (k roku 2012, v %)	100,0	108,9	119,4	124,6	147,8	194,5
Index (k předchozímu roku, v %)	-	108,9	109,6	104,4	118,7	131,6

## 1.2 Segmenty ústavní péče

**Tabulka 2a: Náklady systému v.z.p. na nemocnice**

	2012	2013	2014	2015	2016	2017
Náklady v mil. Kč	104 674	103 998	111 980	116 480	121 447	130 132
Index (k roku 2012, v %)	100,0	99,4	107,0	111,3	116,0	124,3
Index (k předchozímu roku, v %)	-	99,4	107,7	104,0	104,3	107,2

**Tabulka 2a5: Náklady systému v.z.p. na centrová léčiva**

	2012	2013	2014	2015	2016	2017
Náklady v mil. Kč	7 866	9 412	11 120	11 840	14 083	15 302
Index (k roku 2012, v %)	100,0	119,6	141,4	150,5	179,0	194,5
Index (k předchozímu roku, v %)	-	119,6	118,2	106,5	118,9	108,7

**Tabulka 2b: Náklady systému v.z.p. na odborné léčebné ústavy (OLÚ)**

	2012	2013	2014	2015	2016	2017
Náklady v mil. Kč	5 972	5 785	6 992	7 253	7 614	8 072
Index (k roku 2012, v %)	100,0	96,9	117,1	121,4	127,5	135,2
Index (k předchozímu roku, v %)	-	96,9	120,9	103,7	105,0	106,0

**Tabulka 2c: Náklady systému v.z.p. na léčebny dlouhodobě nemocných (LDN)**

	2012	2013	2014	2015	2016	2017
Náklady v mil. Kč	2 399	2 224	2 704	2 784	2 890	3 178
Index (k roku 2012, v %)	100,0	92,7	112,7	116,1	120,4	132,5
Index (k předchozímu roku, v %)	-	92,7	121,6	103,0	103,8	110,0

**Tabulka 2d: Náklady systému v.z.p. na ošetrovatelská lůžka (OL)**

	2012	2013	2014	2015	2016	2017
Náklady v mil. Kč	575	591	711	773	893	929
Index (k roku 2012, v %)	100,0	102,8	123,7	134,5	155,4	161,5
Index (k předchozímu roku, v %)	-	102,8	120,4	108,7	115,5	104,0

**Tabulka 2e: Náklady systému v.z.p. na hospice**

	2012	2013	2014	2015	2016	2017
Náklady v mil. Kč	146	144	162	161	186	199
Index (k roku 2012, v %)	100,0	98,7	110,8	110,3	127,2	136,3
Index (k předchozímu roku, v %)	-	98,7	112,4	99,6	115,2	107,1

### 1.3 Náklady na lázeňskou péči

**Tabulka 3: Náklady systému v.z.p. na lázeňskou péči**

	2012	2013	2014	2015	2016	2017
Náklady v mil. Kč	2 521	1 579	2 446	2 881	3 174	3 288
Index (k roku 2012, v %)	100,0	62,6	97,0	114,3	125,9	130,4
Index (k předchozímu roku, v %)	-	62,6	154,9	117,8	110,2	103,6

#### 1.4 Náklady na péči v ozdravovnách

Tabulka 4: Náklady systému v.z.p. na péči v ozdravovnách

	2012	2013	2014	2015	2016	2017
Náklady v mil. Kč	26	21	28	30	30	30
Index (k roku 2012, v %)	100,0	82,7	108,7	118,9	115,7	118,0
Index (k předchozímu roku, v %)	-	82,7	131,5	109,4	97,3	101,9

#### 1.5 Náklady na dopravu

Tabulka 5: Náklady systému v.z.p. na dopravu

	2012	2013	2014	2015	2016	2017
Náklady v mil. Kč	1 336	1 497	1 507	1 542	1 546	1 537
Index (k roku 2012, v %)	100,0	112,1	112,8	115,4	115,7	115,1
Index (k předchozímu roku, v %)	-	112,1	100,7	102,3	100,3	99,4

#### 1.6 Náklady na zdravotnickou záchrannou službu (ZZS)

Tabulka 6: Náklady systému v.z.p. na zdravotnickou záchrannou službu (ZZS)

	2012	2013	2014	2015	2016	2017
Náklady v mil. Kč	2 020	2 149	2 268	2 469	2 599	2 682
Index (k roku 2012, v %)	100,0	106,4	112,3	122,2	128,7	132,8
Index (k předchozímu roku, v %)	-	106,4	105,5	108,9	105,3	103,2

#### 1.7 Náklady na léky vydané na recepty

Tabulka 7: Náklady systému v.z.p. na léky vydané na recepty

	2012	2013	2014	2015	2016	2017
Náklady v mil. Kč	36 104	34 633	33 820	33 876	34 463	35 284
Index (k roku 2012, v %)	100,0	95,9	93,7	93,8	95,5	97,7
Index (k předchozímu roku, v %)	-	95,9	97,7	100,2	101,7	102,4

#### 1.8 Náklady na zdravotnické prostředky vydané na poukazy

Tabulka 8: Náklady systému v.z.p. na zdravotnické prostředky vydané na poukazy

	2012	2013	2014	2015	2016	2017
Náklady v mil. Kč	6 218	6 058	6 477	6 813	7 343	7 488
Index (k roku 2012, v %)	100,0	97,4	104,2	109,6	118,1	120,4
Index (k předchozímu roku, v %)	-	97,4	106,9	105,2	107,8	102,0

## 1.9 Ostatní náklady hrazené z v.z.p.

Tabulka 9: Ostatní náklady systému v.z.p.

Náklady v mil. Kč	2012	2013	2014	2015	2016	2017
Náklady na léčení v zahraničí	643	785	786	942	913	957
Finanční prostředky (vratky)	428	168	289	97	90	117
Náklady na očkovací látky	1 141	895	1 080	975	1 015	1 046
Ostatní náklady na zdravotní péči	38	57	43	57	45	41

## 2 Příjmy systému v.z.p. v roce 2017

Celkové příjmy do systému zdravotního pojištění jsou součtem příjmů z výběru pojistného od zaměstnavatelů, OSVČ a OBZP a příjmem ze státního rozpočtu za osoby, za něž je plátcem pojistného stát. Vývoj příjmů zdravotních pojišťoven od 1. pololetí 1998 do konce roku 2017 je zpracován v tabulkách č. 1 a 2 a v grafech č. 1 a 2 přílohy. Zdrojem dat o příjmech i o počtu pojištěnců jsou údaje od správce účtu přerozdělení. Přejít na nový způsob přerozdělení (PCG) od roku 2018 s sebou přinesl i drobné metodické změny ve sledování příjmů - především jde o změnu období pro výběr pojistného, a to z období od 18. dne měsíce do 17. dne měsíce následujícího na období měsíce kalendářního. Tato změna mj. přinese mnohem menší volatilitu v měsíčním výběru pojistného. Dle přechodných ustanovení bylo předmětem 12. přerozdělení roku 2017 vybrané pojistné jen za období 18.11. – 30.11.2017 ve výši 3,46 mld. Kč. Pro srovnatelnost údajů byl odhadnut výběr pojistného za období 18.11. – 17.12.2017 na 19,06 mld. Kč. S tímto údajem bude dále v textu pracováno, nebude-li uvedeno jinak.

V roce 2017 dosáhly celkové příjmy zdravotních pojišťoven 281 254 mil. Kč, z toho příjmy z vybraného pojistného činily 216 000 mil. Kč (pro úplnost - za 1. až 12. přerozdělení, tj. za období 18.12.2016 až 30.11.2017 činily 200 404 mil. Kč) a pojistné za osoby, za něž je plátcem stát, dosáhlo výše 65 254 mil. Kč. V porovnání s předchozím rokem 2016 se celkové příjmy zdravotních pojišťoven zvýšily o 20 775 mil. Kč (+7,98 %), a to jak díky výraznému nárůstu ve výběru pojistného (o 17 775 mil. Kč, tj. o 8,97 %), tak i díky nárůstu příjmů ze státního rozpočtu (o 3 000 mil. Kč, tj. o 4,82 %). Nárůst příjmů ze státního rozpočtu byl dosažen i přes pokles počtu státních pojištěnců, a to díky zvýšení platby za státního pojištěnce od ledna 2017 z 870 Kč na 920 Kč. Nárůst vybraného pojistného odrážel mzdový vývoj (nominální vývoj průměrné hrubé mzdy v roce 2017: +7,0 %), rekordně nízkou nezaměstnanost a příznivý ekonomický vývoj v ČR, v Evropě i celém světě.

V tabulce č. 3 a v grafu č. 3 přílohy je dokumentován vývoj příjmů zdravotních pojišťoven na 1 pojištěnce v členění na „státní“ pojištěnce, na osoby, za něž není plátcem pojistného stát (dále jen „nestátní“ pojištěnec) a na osoby bez ohledu, do které kategorie plátce pojistného patří.

V roce 2017 dosáhla hodnota celkového průměrného příjmu na 1 pojištěnce výše 26 862 Kč, což představuje oproti roku 2016 nárůst o 1 920 Kč, tj. o 7,70 %. Zatímco příjmy v roce 2017 z vybraného pojistného na 1 „nestátního“ pojištěnce činily 47 372 Kč (nárůst oproti roku 2016 o 3 129 Kč, tj. o 7,07 %), příjmy ze státního rozpočtu na jednoho „státního“ pojištěnce dosáhly hodnoty 11 040 Kč (nárůst oproti roku 2016 o 600 Kč, tj. o 5,75 %). Rozložení pojištěnců na „státní“ a „nestátní“ pojištěnce pokračovalo i v roce 2017 v trendu „přesunu“ pojištěnců z kategorie „státní“ do kategorie „nestátní“ - průměrný počet „státních“ pojištěnců se v roce 2017 oproti roku 2016 snížil o 52 333 (o 0,88 %) na 5 910 648 pojištěnců,

průměrný počet „nestátních“ pojištěnců vzrostl o 79 270 (o 1,77 %) na 4 559 634 pojištěnců, průměrný celkový počet pojištěnců činil 10 470 282 (nárůst o 26 937 pojištěnců, tj. 0,26 %).

Tabulka 4a přílohy dokumentuje vývoj podílu platby za „státní“ a „nestátní“ pojištěnce od roku 1998 do roku 2017. Podíl příjmů za „státní“ pojištěnce:

- v roce 1999 dosahoval 24,8 %, přitom podíl počtu „státních“ pojištěnců byl 56,0 %;
- v roce 2017 činil podíl platby za „státní“ pojištěnce 23,20 % (-0,70 procentního bodu oproti roku 2016), podíl počtu „státních“ pojištěnců byl 56,45 % (-0,65 procentního bodu oproti roku 2016).

Z tabulek 4a a 4b přílohy je patrné, že

- do roku 2010 trval dlouhodobý trend růstu podílu „státních“ pojištěnců na celkovém počtu pojištěnců, od roku 2010 již tento podíl stagnoval a od 2. pololetí 2014 dochází k poklesu;
- dochází ke skokovému nárůstu podílu příjmů ze státního rozpočtu v letech, kdy byla zvýšena platba státu za státního pojištěnce, s následným mírným poklesem; v roce 2017 tento podíl klesá i přes navýšení platby za státního pojištěnce díky poklesu počtu státních pojištěnců, nárůstu nestátních pojištěnců a hlavně díky nárůstu vybraného pojistného.

Po několika letech minimálních nárůstů či stagnace příjmů přinesl rok 2013 mírný nárůst a roky 2014 až 2017 výrazný nárůst příjmů do systému veřejného zdravotního pojištění – vliv na to mělo hlavně **zrušení stropů u vyměřovacího základu pro platbu pojistného od roku 2013, zvyšování plateb za „státní“ pojištěnce (v listopadu 2013 z 723 na 787 Kč, v červenci 2014 z 787 na 845 Kč, v lednu 2016 z 845 na 870 Kč, v lednu 2017 z 870 na 920 Kč) a hlavně vyšší výběr pojistného (v roce 2014 +3,43 %, v roce 2015 +6,39 %, v roce 2016 +4,69%, v roce 2017 +8,97 %).**

### 3 Očekávané příjmy systému v.z.p. v letech 2018 a 2019

Pro rok 2018 se zvyšuje platba za státního pojištěnce z 920 Kč na 969 Kč, pro rok 2019 na 1018 Kč, což přinese do systému dalších necelých 300 mil. Kč měsíčně a cca 3,5 mld. Kč ročně oproti předchozímu roku.

České ekonomice se od roku 2014 velice daří, což se projevuje růstem HDP (2015: +5,3 %, 2016: +2,6 %, 2017: +4,5 %), poklesem nezaměstnanosti na rekordně nízké hodnoty (3,8 % v prosinci 2017). Stále zřetelnější nedostatek volné pracovní síly tlačí na růst mezd, ale na druhé straně i na investiční aktivitu. Mzdový vývoj v roce 2017 překonal výrazně veškerá očekávání (nárůst nominální průměrné hrubé mzdy v roce 2017 o 7,0 %, ve 4. čtvrtletí 2017 dokonce o 8,0 %), ale tento vývoj není dlouhodobě udržitelný. Česká ekonomika i většina ekonomik v Evropě i ve světě se nachází na vrcholu hospodářského cyklu. V ČR již nastalo období zvyšování úrokových sazeb, posiluje domácí měna po loňském uvolnění kurzového závazku. V evropských i světových ekonomikách pomalu dochází či se chystá utahování měnových podmínek spojené s růstem úrokových sazeb, hrozbou je stále vysoké státní zadlužení, odstředující tendence v EU, nárůst protekcionismu i rostoucí geopolitická rizika. I přes tato rizika a hrozby je výhled světových ekonomik a hlavně české ekonomiky i nadále příznivý a očekává se jen mírné zpomalení ekonomického růstu.

Z těchto výchozích podmínek a z lednové makroekonomické prognózy MFČR vychází v Analytické komisi DŘ připravovaný odhad příjmů pro roky 2018 a 2019. Nárůst celkových příjmů systému v.z.p. je v roce 2018 očekáván ve výši 19,6 mld. Kč oproti roku 2017 a v roce 2019 ve výši 14,6 mld. Kč oproti roku 2018.

	2016	2017 <sup>*)</sup>	2017 <sup>**)</sup>	2018 odhad	2019 odhad
Počet státních pojištěnců (průměrný)	5 962 981	5 910 648	5 910 648	5 870 000	5 870 000
Platba státu na 1 st. pojištěnce (Kč)	870	920	920	969	1 018
Platba státu (tis. Kč)	62 253 526	65 253 557	65 253 557	68 256 360	71 707 920
Nárůst výběru pojistného (%)	4,69	1,10	8,97	7,70	4,80
Výběr pojistného (tis. Kč)	198 224 844	200 404 077	216 000 000	232 632 000	243 798 336
Celkem (tis. Kč)	<b>260 478 370</b>	<b>265 657 634</b>	<b>281 253 557</b>	<b>300 888 360</b>	<b>315 506 256</b>
<b>Příjmy celkem - nárůst v %</b>	<b>4,07</b>	<b>1,99</b>	<b>7,98</b>	<b>6,98</b>	<b>4,86</b>

<sup>\*)</sup> z 12. přerozdělení výběr pojistného jen za období 18.11. - 30.11.2017 ve výši 3,46 mld. Kč

<sup>\*\*)</sup> pro srovnatelnost odhad výběru pojistného za období 18.11. - 17.12.2017 ve výši 19,06 mld. Kč

## 4 Závěr

V roce 2017 narostly náklady ZFZP o 13,850 mld. Kč (+5,47 %) na 267,195 mld. Kč, příjmy o 20,775 mld. Kč (+7,98 %) na 281,254 mld. Kč. I přes mimořádně příznivý vývoj na příjmové straně v roce 2017 je potřebné udržet rovnováhu mezi růstem příjmů a výdajů.

Příloha (jen v elektronické formě): **Tabulky a grafy 1 až 11\_2017\_2p.xlsx**

V Praze dne: 26. března 2018

Za analytickou komisi: Ing. Jiří Mrázek MBA